



GEMEINDE GREIFENSEE
Gemeinderat

Auszug aus dem Protokoll der 92. Sitzung vom 5. September 2022

130 S1 SCHULE, BILDUNG
S1.01 Primarschule Greifensee

Schulzahnpflege: Einführung Gutscheinsystem per 1. Januar 2023 /
Antrag und Bericht an die Gemeindeversammlung vom 30.
November 2022

Antrag

1. Die Primarschule Greifensee führt per 1. Januar 2023 das Gutscheinsystem «Zürcher Schulzahnuntersuchung» für die jährliche obligatorische zahnärztliche Untersuchung ein.
2. Der periodische zahnbezogene Gesundheitsunterricht wird durch die Primarschule Greifensee organisiert und durch eine/n ausgebildete/n Schulzahnpflege-Instruktor/in durchgeführt.
3. Die Primarschule Greifensee ist für die Umsetzung der Neuerung sowie das Controlling zuständig.

Bericht

Das Wichtigste in Kürze

Die Gemeinde hat den Auftrag, für die regelmässige zahnärztliche Untersuchung und Behandlung der in der Gemeinde wohnhaften schulpflichtigen Kinder zu sorgen. Dies beinhaltet zahnbezogenen Gesundheitsunterricht sowie eine jährliche zahnärztliche Untersuchung. Bislang wurde die Schulzahnmedizin über den Zweckverband Schulgesundheitspflege organisiert. An der Urnenabstimmung vom 15. Mai 2022 wurde jedoch die Auflösung des Zweckverbandes Schulgesundheitspflege vom Stimmvolk gutgeheissen.

Aufgrund dieses Entscheids muss die Primarschule Greifensee die Schulzahnpflege neu organisieren. Die grösste Änderung erfolgt im Bereich obligatorische zahnärztliche Untersuchungen. Nach der Prüfung verschiedener Möglichkeiten hat sich die Schulpflege für die Einführung des Gutscheinsystems entschieden. Damit obliegt die Organisation des Zahnarztbesuches künftig den Eltern bzw. Erziehungsberechtigten, welche die Untersuchung bei einem Zahnarzt ihrer Wahl durchführen lassen können. Der zahnbezogene Gesundheitsunterricht wird wie bisher in der Schule durchgeführt. Diese Umstellung ist voraussichtlich kostenneutral.

Ausgangslage

Gesetzliche Grundlagen

Die Schulzahnmedizin erstreckt sich über die gesamte Volksschulzeit und leistet einen wichtigen Beitrag an die Gesundheitsförderung und die gesundheitliche Chancengleichheit der Kinder. Die wesentlichen gesetzlichen Grundlagen sind Art. 51 des Gesundheitsgesetzes (GesG) und Abschnitt I der Verordnung über die Schul- und Volkszahnpflege (VSVZ).

Die Gesundheitsdirektion hat die Aufsicht über die Durchführung der Zahnpflege (§ 41 VSVZ). Sie berät in diesem Rahmen die Gemeinden in organisatorischer oder fachlicher Hinsicht. Diese setzen Schulzahnärzte/Konsiliarzahnärzte und Schulzahnpflege-Instruktorinnen ein.

Die Bestandteile der Schulzahnmedizin sind:

- zahnbezogener Gesundheitsunterricht in der Schule mit Zahnputzübungen und freiwilligen Fluoridanwendungen,
- eine jährliche obligatorische zahnärztliche Untersuchung.

Situation Gemeinde Greifensee

Durch die Auflösung des Zweckverbandes Schulgesundheitspflege per 31. Dezember 2022 muss die Schulzahnpflege der Primarschule Greifensee neu organisiert werden. Die Schulpflege hat die Variante Anschlussvertrag mit der Stadt Uster als neuer Trägergemeinde der Schulzahnklinik Uster sowie die Organisation der Schulzahnpflege in Verantwortung der Primarschule Greifensee inkl. Einführung des Gutscheinsystems geprüft.

Erwägungen

Variantenvergleich

Variante 1: Anschlussvertrag mit der Stadt Uster als Trägergemeinde

Die Stadt Uster als Trägergemeinde stellt die Erfüllung der schulzahnärztlichen Pflichtleistungen inkl. der Schulzahnpflegeinstruktion für sich und die Anschlussgemeinden sicher. Die Vertragsgemeinden tragen die Kosten für die schulzahnärztlichen Pflichtleistungen auf Basis einer kostendeckenden Pauschale. Die Kosten für Röntgenaufnahmen sowie die Lektionen der Schulzahnpflegeinstruktion werden separat verrechnet.

Die Trägergemeinde legt die Pauschalen fest und überprüft diese alle zwei Jahre. Ebenso erbringt sie den Nachweis der Kostendeckung. Die Trägergemeinde stellt die Kosten den Anschlussgemeinden in Rechnung.

Es besteht ein finanzielles Risiko, da die Trägergemeinde die Pauschalen festlegt sowie ein allfälliges Defizit an die Anschlussgemeinden weiterverrechnen kann.

Kostenprognose bei 500 Schülern/innen

Schülerpauschale à Fr. 90.60	Fr.	45'300.00
Reisespesen (SBB-Tickets)	Fr.	1'600.00
Röntgenaufnahmen in der 1. Klasse à Fr. 38.40	Fr.	2'600.00
Zahnbezogener Gesundheitsunterricht 56 Lektionen à Fr. 40.00	Fr.	2'240.00
Total	Fr.	51'740.00

Variante 2: Organisation Schulzahnpflege in der Verantwortung der Primarschule Greifensee inkl. Einführung Gutscheinsystem

Die Primarschule Greifensee ist für die Erfüllung der schulzahnärztlichen Pflichtleistungen inkl. zahnbezogenem Gesundheitsunterricht verantwortlich. Für die Organisation der obligatorischen zahnärztlichen Untersuchungen wird das Gutscheinsystem «Zürcher Schulzahnuntersuchung» eingeführt.

Die Eltern erhalten jeweils pro Schuljahr und Kind einen Gutschein für eine zahnärztliche Untersuchung. Anschliessend organisieren sie den Zahnarztbesuch ihres Kindes selbst. Der selbstorganisierte Besuch ist von den Schularztuntersuchungen bekannt, wird dort schon seit Jahren praktiziert und hat sich bewährt.

Der zahnbezogene Gesundheitsunterricht wird durch eine/n ausgebildete/n Schulzahnpflegeinstructor/in erteilt. Die Anzahl Lektionen wird durch die Schulpflege festgelegt und mit einem Lektionenansatz entschädigt. Es erfolgt keine Anstellung.

Es werden wie bisher in der Kindergartenstufe drei Lektionen und in der Primarstufe zwei Lektionen pro Schuljahr stattfinden.

Kostenprognose bei 500 Schülern/innen

Schülerpauschale à Fr. 88.80	Fr.	44'400.00
Röntgenaufnahmen in der 1. Klasse à Fr. 38.40	Fr.	2'600.00
Zahnbezogener Gesundheitsunterricht 56 Lektionen à Fr. 50.00	Fr.	2'800.00
Total	Fr.	49'800.00

Vor- und Nachteile

Während beide Varianten vergleichbare Kosten pro Schüler/in verursachen, sprechen einige andere Faktoren für die Variante mit dem Gutscheinsystem. Erstens ist die Wahl des Zahnarztes frei und kann somit von den Eltern selbst getroffen werden. Ebenso gewinnt die Schule durch diese Umstellung einen Unterrichtstag. Dieses System ermöglicht es auch, dass in Greifensee wohnhafte Schüler und Schülerinnen, welche Schulen ausserhalb von Greifensee besuchen, auf die gleiche Weise behandelt werden wie die Schüler/innen der Primarschule Greifensee. Das Gutscheinsystem hat sich in anderen Gemeinden als sehr effizient erwiesen und entspricht auch dem bereits bestehenden Verfahren für Besuche beim Schularzt. Schliesslich ermöglicht es der Primarschule Greifensee eine direkte Steuerung des Zahnpflegeunterrichts.

Wichtig ist auch zu beachten, dass die Alternativvariante mit einer vertraglichen Bindung an die Schulzahnklinik Uster ein hohes finanzielles Risiko für die Gemeinde Greifensee bedeutet. Tatsächlich heisst es im Anschlussvertrag, Artikel 9.3: «Die Vertragsgemeinden beteiligen sich während den ersten drei Jahren an einem allfälligen Betriebsdefizit der Schulzahnklinik im Verhältnis ihrer Schülerzahlen per Ende 2025. Eine Zahlung wird Ende 2025 nur fällig, wenn der Gesamtsaldo der Erfolgsrechnungen 2023–2025 negativ ist.»

In Anbetracht dessen, dass die Schulzahnklinik in den letzten Jahren stetig steigende Defizite hatte und die Kosten für die Gemeinde Greifensee deutlich gestiegen sind (2018: Fr. 19'500.–, 2019: Fr. 23'000.–, 2020: Fr. 48'000.–, 2021: Fr. 33'600.–), ist die Lösung mit den Gutscheinen zu favorisieren. Ein finanzielles Risiko wird damit vermieden.

Der Nachteil des Gutscheinsystems gegenüber einem Vertrag mit der Schulzahnklinik Uster besteht darin, dass die Zahnarztbesuche schulunabhängig, direkt von den Eltern bzw. Erziehungsberechtigten organisiert und durchgeführt werden müssen. Als Hilfestellung wird den Eltern bzw. Erziehungsberechtigten ein Merkblatt der Zürcher Gesundheitsdirektion zur Verfügung gestellt, welches das Gutscheinsystem erklärt und die vorzunehmenden Schritte beschreibt. In anderen Gemeinden wurde das System erfolgreich eingeführt und von den Familien gut akzeptiert. Der Gemeinderat und die Schulpflege sind der Ansicht, dass dieser geringe Mehraufwand tragbar ist und zu keinen Benachteiligungen führen wird.

Das Gutscheinsystem bedingt auch neue Prozesse in der Schulverwaltung. Da die Schulverwaltung bereits die laufenden Besuche in der Schulzahnklinik koordiniert und überwacht, ersetzen die neuen Prozesse aufwandbezogen lediglich die bisherigen. Die Schulverwaltung wird durch eine allfällige Umstellung nicht wesentlich mehr belastet. Eine Erhöhung der Personalkosten wird vermieden.

Einführung / Umsetzung

Die Einführung der Neuerung ist während des laufenden Schuljahres 2022/2023 (per 1. Januar 2023) notwendig, da die Auflösung des Zweckverbands Schulgesundheitspflege per 31. Dezember 2022 erfolgt.

Schulzahnärztlicher Untersuch

Es wird angestrebt, dass die Reihenuntersuchungen bis Ende 2022 im bisherigen Rahmen in der Schulzahnklinik durchgeführt werden können. Für die Schülerinnen und Schüler, bei welchen der Untersuch nicht stattfinden konnte, werden Gutscheine ausgestellt. Die Eltern erhalten diese im Januar 2023. Die Gutscheine können bei sämtlichen Zahnärzten, welche Mitglied bei der Schweizerischen Zahnärzte Gesellschaft (SSO) sind, eingelöst werden. Eine Liste der Zahnärzte ist im Internet zu finden: <https://www.sso.ch/fuer-patienten-zahnarztsuche>.

Ab dem Schuljahr 2023/2024 erhalten die Eltern die Gutscheine jeweils zu Beginn des Schuljahrs (August/September).

Das Controlling und der Versand liegen in der Verantwortung der Schulverwaltung.

Zahnbezogener Gesundheitsunterricht

Der zahnbezogene Gesundheitsunterricht wird ebenfalls ab 1. Januar 2023 durch die Primarschule Greifensee organisiert.

Der Umfang des Unterrichts bleibt im bisherigen Rahmen. In der Kindergartenstufe sind dies 3 Lektionen/Schuljahr und in der Primarstufe 2 Lektionen/Schuljahr.

Die Terminierung sowie die Überprüfung der Unterrichtsqualität liegt in der Verantwortung der Schulleitung.

Jährlich wiederkehrende Kosten

Die gesamthaften jährlichen Kosten sind abhängig von den Schülerzahlen und der Anzahl Schulklassen.

Kostenberechnung bei 500 Schülern/innen und 25 Klassen

Schülerpauschale à Fr. 88.80	Fr.	44'400.00
Röntgenaufnahmen in der 1. Klasse à Fr. 38.40	Fr.	2'600.00
Zahnbezogener Gesundheitsunterricht 56 Lektionen à Fr. 50.00	Fr.	2'800.00
Total	Fr.	49'800.00

Aktuell (Stand 13. Mai 2022) sind 507 Kinder, welche die Primarschule Greifensee oder eine externe Schule besuchen, registriert.

Schlussfolgerungen

Der Gemeinderat und die Schulpflege sind aus vorstehenden Gründen davon überzeugt, dass die Schulzahnpflege in Verantwortung der Primarschule Greifensee viele Vorteile bringt und die richtige Entscheidung ist.

Der Gemeinderat beschliesst:

1. Der Gemeindeversammlung vom 30. November 2022 wird obiger Antrag und Bericht zur Beschlussfassung unterbreitet.
2. Die Rechnungsprüfungskommission wird eingeladen, den vorliegenden Antrag zu prüfen und zuhanden der Gemeindeversammlung vom 30. November 2022 zu verabschieden.
3. Mitteilung durch Protokollauszug an:
 - RPK, Präsident Dario Frattini (per E-Mail)
 - Bildungsvorsteherin
 - Schulverwaltung
 - Präsidiales

GEMEINDERAT GREIFENSEE



Dr. Monika Keller
Gemeindepräsidentin



Philippe Sturzenegger
Gemeindeschreiber

Versandt am: **08. SEP. 2022**

GEMEINDE GREIFENSEE

Rechnungsprüfungskommission



Abschied

Geht an: Gemeinderat Greifensee

Datum: 03. Oktober 2022

z.K. an: Mitglieder der RPK Greifensee

Betrifft: Antrag Schulzahnpflege, Einführung Gutscheinsystem per 01. Januar 2023

Der Gemeinderat beantragt, im Rahmen der Auflösung des Zweckverbandes Schulgesundheitspflege per 31. Dezember 2022, die Einführung des Gutscheinsystems „Zürcher Schulzahnuntersuchung“ für die jährliche obligatorische zahnärztliche Untersuchung.

Sowohl Variante 1 (Anschlussvertrag mit der Stadt Uster als Trägergemeinde) wie auch Variante 2 (Organisation Schulzahnpflege in der Verantwortung der Primarschule Greifensee inkl. Einführung Gutscheinsystem) sind denkbare Lösungen. Die Bevorzugung der etwas kostengünstigeren Variante 2 erscheint nachvollziehbar und sinnvoll.

Die RPK empfiehlt der Gemeindeversammlung dem Antrag betreffend Einführung des Gutscheinsystems „Zürcher Schulzahnuntersuchung“ zuzustimmen.

Rechnungsprüfungskommission Greifensee

Dario Frattini
Präsident

Renate Rieder
Mitglied